



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 8, 03 2017 r.

***Elżbieta Rafalska***

DPR.1.02200.26.18.2016.AK  
**Dot. KRM-140-10-17**

**Pani**  
**Małgorzata Hirszel**  
Sekretarz Stałego Komitetu  
Rady Ministrów

Uprzejmie przekazuję **autopoprawkę** do projektu Stanowiska Rządu do *obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele* (druk nr 870).

Proponuję, aby projekt Stanowiska Rządu do powyższego projektu ustawy został uzupełniony w następujący sposób:

- na str. 2 po fragmencie: „Odnosząc się do rozwiązań prawnych zawartych w obywatelskim projekcie ustawy (druk nr 870) należy podzielić opinie, że ograniczenie handlu w niedziele jest ważnym społecznie zagadnieniem.” proponuje się dodać tekst: *“Rozpatrując wpływ proponowanej regulacji nie sposób pominąć argumentów społecznych takich jak wpływ na sposób spędzania czasu w niedziele, czy poziom konsumpcji. Ograniczenie handlu w niedziele może prowadzić do wzmocnienia więzi społecznych, szczególnie rodzinnych. Wśród osób zatrudnionych w handlu istotną grupę stanowią kobiety-matki, a niedziela to często najbardziej dogodny moment (mając na uwadze obowiązki szkolne), na spędzenie czasu z dziećmi i rodziną. Ograniczenia handlu w niedziele mogą również zwiększyć aktywność obywateli, co powinno przełożyć się na większy popyt na usługi turystyczne, kulturalne czy*

sportowe. Rezultaty zmian regulacji zależą od szczegółów wprowadzanych rozwiązań, a także sposobu reakcji na te zmiany ze strony konsumentów i przedsiębiorców.

Warto także zwrócić uwagę, że w Austrii, Niemczech, Norwegii, Szwajcarii, Francji, Wielkiej Brytanii, Grecji, Belgii, Danii istnieje całkowity zakaz handlu w niedziele lub jest on ograniczony w zależności od regionu, pory roku, czy wielkości sklepu.”,

- na str. 3 po fragmencie: „ Podkreślenia wymaga także fakt, że projektowana ustawa znacznie wykracza poza powszechne rozumienie pojęcia handlu, które – w ocenie Rządu – w odbiorze społecznym kojarzone jest przede wszystkim z wykonywaniem pracy w niedziele w dużych placówkach handlowych przez osoby mające status pracownika.” proponuje się dodać tekst: „*Jak wynika z badania opinii publicznej przeprowadzonego przez CBOS w okresie 8-15 września 2016 r. (na reprezentatywnej grupie 981 dorosłych Polaków) na zadane pytanie, czy popiera Pan/Pani wprowadzenie zakazu handlu w niedziele, przy czym otwarte mogłyby być sklepy, w których sprzedaje sam właściciel, stacje benzynowe, piekarnie, kioski i apteki, natomiast część niedziel miałaby być w ogóle wyłączona spod zakazu handlu – zdecydowanie za takim rozwiązaniem opowiedziało się 34% badanych, raczej poparło takie rozwiązanie 27% badanych, natomiast przeciwnych takiemu rozwiązaniu było 32% badanych. Zdania nie wyraziło 7% badanych.*”.

- na str. 3 po fragmencie: „W ocenie Rządu ingerencja ustawodawcy w zasady funkcjonowania placówek handlowych powinna zmierzać do pogodzenia interesów różnych środowisk przedstawiających, z jednej strony argumenty natury ekonomicznej przemawiające za jak najmniejszym modyfikowaniem obecnych zasad swobodnego prowadzenia działalności gospodarczej, zaś z drugiej – podkreślające kulturowe i światopoglądowe aspekty niedzieli wolnej od pracy.” proponuje się dodać tekst: „*Proponowane zmiany dot. wprowadzenia ograniczeń w handlu mają istotne znaczenie dla gospodarki (handel stanowi ważną jej część – zgodnie z informacją GUS w 2015 r. jego udział w PKB wyniósł 15,7%<sup>1</sup>), w tym rynek pracy, jak i na relacje w społeczeństwie. Zgodnie z danymi Eurostatu, w 2015 r. w handlu pracowało ok. 2,3 mln osób<sup>2</sup>, z tego w handlu detalicznym<sup>3</sup> ok. 1,5 mln osób. Z Badania Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) wynika, że w 2015 r. liczba sprzedawców i kierowników sprzedaży w marketach pracujących w niedzielę wyniosła 377 tys. osób.*

<sup>1</sup> Rachunki kwartalne Produktu krajowego brutto w latach 2010—2015, GUS (czerwiec 2016 r.)

<sup>2</sup> Źródło: Eurostat [lfsa\_egan22d]

<sup>3</sup> Z wyłączeniem sprzedaży samochodów i motocykli.

Rozważając wpływ projektowanych rozwiązań na rynek pracy należy pamiętać, że w niedziele pracują również przedstawiciele innych zawodów, których miejsca pracy są związane z aktywnością podmiotów prowadzących działalność handlową. Ograniczenia w handlu mogą wpłynąć na pracowników otoczenia logistycznego placówek handlowych, w szczególności na personel firm transportowych realizujących dostawy produktów, pracowników magazynów, sprzątaczy, czy też pracowników ochrony zatrudnionych w placówkach handlowych”, „Analizując projektowane rozwiązania należy także brać pod uwagę, że wykonywanie pracy w niedziele przez jednego lub obojga rodziców znacznie ogranicza czas spędzony wspólnie przez nich z pozostałymi członkami rodziny, co może prowadzić do braku wystarczającego porozumienia między nimi i w konsekwencji do zwiększenia liczby konfliktów w rodzinie. Dodatkową konsekwencją pracy rodziców w niedziele może być gorszy rozwój społeczny ich dzieci, osiąganie niższych wyników w nauce, a nawet pogorszenie się stanu zdrowia dzieci. Także zatem i z tego punktu widzenia konieczne jest znalezienie właściwej równowagi między czasem przeznaczonym na pracę i czasem odpoczynku, tak aby umożliwić wszystkim członkom rodziny spełnianie się w różnych rolach społecznych, a więc zarówno w pracy zawodowej, nauce, życiu rodzinnym, a także w sferze kulturowej i religijnej. Wolna od pracy niedziela daje wszystkim członkom rodziny możliwość wspólnego odpoczynku i przywraca jej pierwotny sens związany ze świętowaniem tego dnia.”.

- na str. 10 po fragmencie: „Niezależnie od powyższego należy zauważyć, iż ogólny i nieprecyzyjny zakres projektowanej regulacji dotyczącej odpowiedzialności karnej może budzić wątpliwości, zwłaszcza w kontekście definicji pojęcia handlu, przez który należy rozumieć wymianę dóbr na środki pieniężne; powstaje zatem pytanie czy projektowanym przepisem karnym będą objęte np. osoby nieprowadzące działalności gospodarczej, które dokonują zbycia lub nabycia jakiegokolwiek przedmiotu w niedziele lub Święta” proponuje się dodać tekst: „Szczególnie istotne jest to w związku z przewidzianą do wejścia w życie, w ramach Prawa przedsiębiorców, nową formą aktywności gospodarczej, jaką jest tzw. działalność nierejestrowa, przeznaczona dla osób fizycznych uzyskujących niewielkie przychody. Nowe rozwiązanie umożliwiłoby prowadzenie działalności gospodarczej, w tym handlowej, na niewielką skalę, bez konieczności rejestrowania firmy w CEIDG.”.

- na str. 13 ostatni akapit (konkluzja projektu Stanowiska Rządu) powinien otrzymać brzmienie: „Biorąc pod uwagę ekonomiczne i społeczne konsekwencje, Rząd rekomenduje prowadzenie dalszych prac nad obywatelskim projektem ustawy o ograniczeniu handlu w

*niedziele, zawartym w druku nr 870, jednak przy założeniu, że podczas tych prac zostaną wnikliwie rozważone wszelkie uwagi i wątpliwości przedstawione w powyższym stanowisku Rządu, jak i wyrażane przez różne środowiska i podmioty zainteresowane przedmiotowym projektem ustawy, a także propozycje innego podejścia do tego zagadnienia."*

**Powyższa autopoprawka** zostanie uwzględniona w tekście projektu Stanowiska Rządu do *obywatelskiego projektu ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele* (druk nr 870) kierowanym pod obrady Rady Ministrów.

MINISTER  
*Elżbieta Rafalska*  
Elżbieta Rafalska